

Til parterne på vedlagte høringsliste

13. oktober 2025  
24/06802-142  
PBN-KFST

### **Høring over udkast til bekendtgørelse om prismodeller for visse typer af betalingsinstrumenter**

Erhvervsministeriet sender hermed udkast til bekendtgørelse om prismodeller for visse typer af betalingsinstrumenter, udstedt i medfør af § 123, stk. 4 og 5, i lov om betalinger, ("abonnementsbekendtgørelsen") i offentlig høring.

Høringsmaterialet er ligeledes offentliggjort på høringsportalen, [www.hoeringsportalen.dk](http://www.hoeringsportalen.dk).

Bekendtgørelsen omfatter bl.a. nærmere regler for, hvorledes indlødere kan kræve betaling fra betalingsmodtagere. På nuværende tidspunkt er Dankort den eneste nationale betalingskortordning, som er omfattet af abonnementsbekendtgørelsen.

Et bredt flertal i Folketinget indgik den 26. juni 2025 en aftale om styrkelse af Dankort, der bl.a. indebærer, at der skal skabes rum for investeringer i Dankort allerede i 2026 og 2027, som et første trin i en proces om at fremtidssikre Dankort, hvilket også betyder at prisreguleringen i abonnementsbekendtgørelsen skal ændres.

Hertil kommer, at med ændringen af § 64, i lov om betalinger, der trådte i kraft 1. juli 2025, blev retsstillingen tydeliggjort i relation til udbydere af betalingstjenesters adgang til betalingssystemer, således at der ikke er tvivl om, at udbydere af betalingstjenester, herunder indlødere, skal have adgang til betalingssystemer. Det betyder, at der bl.a. kan komme flere indlødere af Dankort, hvilket tillige medfører et behov for at ændre denne bekendtgørelse. Retstilstanden er allerede den, at betalingssystemer er forpligtet til at adskille den nationale kortordning fra processering på både et teknisk og organisatorisk niveau.

### *Kort sammenfatning af visse af de foreslåede ændringer*

Det følger af udkastet til abonnementsbekendtgørelsen, at Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen som noget nyt kan fremskrive omkostninger for at tage højde for bl.a. kommende investeringer. Det kræver, at udbyderen kan godtgøre, at omkostningerne i de kommende to kalenderår vil være væsentligt højere end konstateret for det år, som danner grundlag for omkostningsundersøgelsen

Det fremgår endvidere sammenfattende af § 8, stk. 3 og § 9 i udkastet, at Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen ikke gennemfører en undersøgelse af udbydernes omkostninger knyttet til driften af Dankort-betalingsystemet i 2025. Styrelsen tager i stedet afsæt i styrelsens omkostningsundersøgelse fra 2023, der er baseret på tal for regnskabsåret 2022. Undersøgelsen viste, at omkostningerne udgjorde 315 mio.kr.

De overordnede rammer for, hvilke omkostninger der kan indregnes i opgørelsen af de samlede omkostninger og dermed fastsættelsen af det maksimale beløb, som udbyder må opkræve, vil i vid udstrækning være det samme som i dag. Omkostningerne skal således være nært knyttet til driften af Dankortsystemet. Yderligere omkostninger relateret til f.eks. implementering af lovkrav kan dog efter en konkret vurdering inddrages i opgørelsen.

Det følger af udkastet til abonnementsbekendtgørelsen, at indlødere med færre end 375 mio. transaktioner årligt på det regulerede betalingsmiddel undtages for reguleringen i udkastet til abonnementsbekendtgørelsen.

Det fremgår endvidere sammenfattende af § 5, stk. 2 og 3 i udkastet, at skillelinjen for det maksimale årlige abonnement per interval for betalingsmodtager er fastsat til en gennemsnitlig transaktionsværdi på 210 kr. Denne værdi er reguleret fra det tidligere niveau på 175 kr. i forhold til prisudviklingen.

Det er endvidere understreget i udkastet til abonnementsbekendtgørelsen, at indløser har mulighed for at give individuelle rabatter. Dette vil give den regulerede virksomhed mulighed for at møde konkurrencen fra eventuelle nye indlødere af Dankort.

Bilag 2-4 i udkastet til abonnementsbekendtgørelsen er vedhæftet som illustrativt eksempel, og er ikke udtryk for de konkrete abonnementssatser, jf. § 5, stk. 2 og 3 eller procentsatser per transaktion, jf. § 6, stk. 2.

### *Kommende afgørelse om omkostninger til Dankort*

Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen skal i medfør af abonnementsbekendtgørelsen træffe afgørelse i 2026 om omkostninger til Dankort i 2026 og 2027. Afgørelsen påtænkes truffet primo 2026.

Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen påtænker umiddelbart på det foreliggende grundlag at medregne de typer af omkostninger, som indgik i styrelsens afgørelse af 26. januar 2024.<sup>1</sup>

Styrelsen vil yderligere efter en konkret vurdering kunne medregne *kom-mende* omkostninger til henholdsvis (i) udvikling og drift af Dankort til erhvervskunder hos Nets og relevante pengeinstitutter, (ii) omkostninger til drift af Dankort med saldokontrol hos Nets og relevante pengeinstitutter, (iii) øgede omkostninger til drift af wallet-løsninger hos Nets og relevante pengeinstitutter og (iv) omkostninger afledt af ændringen af betalingslovens § 64. Det forudsætter dog, at der tilvejebringes tilstrækkelig dokumentation herfor fra henholdsvis pengeinstitutter og Nets. Det anslås, at en kommende afgørelse vil indebære en stigning i de forventede omkostninger svarende til et niveau på omkring 370-380 mio.kr. for årene 2026 og 2027. Beløbet fastsættes dog først, når der træffes afgørelse.

#### *Frist for bemærkninger*

Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen skal anmode om at modtage eventuelle bemærkninger til udkastet til ændringsbekendtgørelse **senest den 10. november 2025**. Bemærkninger bedes sendt til Peter Baun Nielsen, e-mail: [pbn@kfst.dk](mailto:pbn@kfst.dk)

Eventuelle spørgsmål kan ligeledes rettes pr. telefon: 41 71 50 74.

Med venlig hilsen

Peter Baun Nielsen  
Fuldmægtig

---

<sup>1</sup> Konkurrence- og Forbrugerstyrelsens afgørelse af 26. januar 2024, ”Omkostningsundersøgelse af Dankort i 2023 – Afgørelse”